

ДОКЛАД

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности министерства культуры Архангельской области требованиям антимонопольного законодательства за 2023 год

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности министерства культуры Архангельской области (далее – министерство) требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 26 февраля 2019 года № 92-пп «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области».

В докладе отражена информация об организации и функционировании системы антимонопольного комплаенса в министерстве в 2023 году.

Для организации системы антимонопольного комплаенса в министерстве определены:

уполномоченное должностное лицо министерства, ответственное за осуществление мероприятий по созданию и организации системы антимонопольного комплаенса в министерстве;

коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности организации и функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса – коллегия министерства;

карта рисков нарушения в министерстве антимонопольного законодательства в 2023 году;

перечень мероприятий по снижению в министерстве рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году;

методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в министерстве системы антимонопольного комплаенса.

В отчетном 2023 году министерством проведен анализ проектов нормативных правовых актов Архангельской области, разработанных министерством, и принятых нормативных правовых актов Архангельской области, относящихся к сфере деятельности министерства, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее соответственно – проекты актов, принятые акты), на предмет их соответствия антимонопольному законодательству (всего – 71 проектов нормативных правовых актов).

Учитывая, что за предшествующие три года нарушений министерством антимонопольного законодательства выявлено не было, и исходя из функций и полномочий министерства были определены возможные риски нарушения министерством антимонопольного законодательства с указанием уровня риска.

К высокому уровню рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства (вероятность выдачи исполнительному органу государственной власти Архангельской области предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства

и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)) отнесены принятые решения, повлекшие за собой нарушение статей 15 и 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 «О защите конкуренции».

К существенному уровню рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства (вероятность выдачи исполнительному органу государственной власти Архангельской области предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства) отнесены функции и полномочия министерства, которые связаны с осуществлением действий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и при проведении конкурсов на получение государственной поддержки, предоставлении субсидий (грантов), межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

К низкому уровню рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности исполнительного органа государственной власти Архангельской области по развитию конкуренции) отнесена разработка проектов нормативных правовых актов Губернатора Архангельской области, Правительства Архангельской области, министерства, содержащих положения, которые могут привести к ограничению конкуренции и иным нарушениям антимонопольного законодательства, а также публичные выступления, создающие конкурентные преимущества отдельным хозяйствующим субъектам.

При подготовке министерством проектов постановлений Правительства Архангельской области, проектов указа Губернатора Архангельской области, проектов постановлений министерства, указанные проекты размещаются для проведения антикоррупционной экспертизы на официальном сайте государственной информационной системе Архангельской области «Региональный портал проектов нормативных правовых актов Архангельской области» (<https://www.regulation.dvinaland.ru>). За 2023 год министерством подготовлено 71 таких документов (61 постановление Правительства Архангельской области и 10 постановлений министерства). Проекты постановлений министерства направляются также предварительно для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы в прокуратуру Архангельской области в соответствии с требованиями Регламента организации разработки и принятия нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Архангельской области, утвержденного указом Губернатора Архангельской области от 19 января 2011 года № 5-у.

Также реализуется комплекс разъяснительных мер, в рамках которого государственным гражданским служащим министерства оказывается консультационная помощь по вопросам оценки потенциальных рисков нарушения антимонопольного законодательства при принятии ими управленческих решений, а также при личном общении с заявителями.

В течение 2023 года при проведении правовой и антикоррупционной экспертиз нормативных правовых актов Архангельской области и проектов нормативных правовых актов Архангельской области (далее соответственно – правовые акты, проекты правовых актов) осуществлялся анализ актов на соблюдение требований антимонопольного законодательства.

По результатам анализа сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и отсутствии необходимости внесения изменений в действующие правовые акты и подготовки проектов правовых актов.

В течение отчетного 2023 года проводились также анализ антимонопольного законодательства и судебной практики, анализ проектов нормативных правовых актов и действующих нормативных правовых актов, разработанных министерством, на соответствие антимонопольному законодательству.

В 2023 году обучение государственных гражданских служащих Архангельской области, замещающих должности государственной гражданской службы Архангельской в министерстве, и работников министерства требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса осуществлялось в формах вводного и целевого инструктажей по антимонопольному, антикоррупционному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Двое государственных гражданских служащих министерства, в чьи должностные обязанности входит обеспечение осуществления закупочной деятельности министерства и осуществление финансового контроля со стороны министерства, прошли повышение квалификации по курсам «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» (72 час.), «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (110 час.).

По итогам 2023 года случаев нарушения антимонопольного законодательства в деятельности министерства не выявлено. Уполномоченным органом не выдавались министерству предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, предупреждения о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. В судебных инстанциях рассмотрение соответствующих дел не осуществлялось, факты привлечения министерства и его должностных лиц к административной ответственности за нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют. Указанные вопросы рассматривались на 4 заседаниях коллегии министерства, проведенных в 2023 году.

В соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для министерства рассчитываются следующие ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства за последние три года;

б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов министерства;

в) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах министерства.

На основе проведенной оценки министерством достигнуты ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса. Нарушений антимонопольного законодательства министерством за отчетный период, а также за предшествующие отчетному периоду три года, допущено не было.

Мероприятия, направленные на снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о защите конкуренции (комплаенс-рисков) министерством в 2023 году выполнены в полном объеме.
